

DICTAMEN DE PROCEDENCIA PARA EFECTUAR A TRAVÉS DEL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN DIRECTA POR EXCEPCIÓN DE LEY, PARA LA ADQUISICIÓN DE NEUMÁTICOS PARA LAS UNIDADES MÓVILES DE USO OFICIAL DEL MUNICIPIO DE ACTOPAN, VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE.

En el Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave, siendo las 14:30 horas del día 06 de febrero del año 2023, encontrándose reunidos en las oficinas de la encontrándose reunidos en las oficinas de la Oficialía Mayor, sito en el primer piso del palacio municipal ubicado en la calle palacio municipal s/n, colonia centro, del Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave, los C.C. Ricardo Barradas Ayala, Oficial Mayor, C. Arturo Reyes López, Jefe del Departamento de Control Vehicular y la C. Monserrat Zárate Marín, Jefa del Departamento de Adquisiciones; con la finalidad de elaborar el dictamen de procedencia para efectuar a través del procedimiento de adjudicación directa por excepción de ley, la **adquisición de neumáticos para unidades móviles de uso oficial del municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave**, para el ejercicio fiscal 2023, **de conformidad con lo establecido en el Artículo 55 Fracción III, IV y V, de la Ley Número 539 de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, se hacen constar los siguientes:**

ANTECEDENTES

PRIMERO.- En el Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave, es fundamental que los servicios públicos proporcionados a través de las diferentes áreas a las 56 localidades pertenecientes a este Ayuntamiento de los cuales se atienden por medio de la Comandancia municipal prestando auxilio a las personas y proteger sus bienes y derechos de manera oportuna y proporcional al hecho o hechos; de la Dirección de Servicios Municipales que tiene por objeto promover el desarrollo de la prestación de los servicios públicos del Municipio, a través de la recolección de basura, atención al alumbrado público consistente en proveer la iluminación mínima necesaria en los espacios públicos y vialidades, de forma que se garantice la seguridad de peatones y vehículos; del departamento de agua potable y alcantarillado atender la demanda de agua de los habitantes del municipio, que se encarga de reparar las líneas hidráulicas y tomas domiciliarias, es decir, redes y tuberías, atención a los reportes de fugas para evitar el desperdicio del agua, también se hacen cargo del drenaje sanitario, pluvial, la Dirección de Protección Civil en cuya dinámica se inserta la protección a la vida, del patrimonio de la población y de su infraestructura pública y privada, así como su entorno ambiental.

SEGUNDO.- Ante la necesidad de atender puntualmente las afectaciones provocadas por fenómenos perturbadores del municipio, así como llevar a cabo las acciones necesarias para la prevención y el alerta miento oportuno ante situaciones de emergencia, es preciso contar con unidades vehiculares en óptimas condiciones de operación, siendo estas, el medio por el cual el personal operativo de este Municipio atienden las emergencias que impactan de manera directa al Ayuntamiento de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave.

TERCERO.- Que el auxilio oportuno a la población constituye una función prioritaria para el Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave, mediante una correcta coordinación de esfuerzos que permitan ampliar y fortalecer aún más las tareas a través de las diferentes áreas a las 56 localidades pertenecientes a este Ayuntamiento, tanto para dar respuesta inmediata con mayor eficacia ante cualquier emergencia o solicitud de auxilio, como para alejar los riesgos y mitigar su impacto con más y mejores medidas preventivas.

CUARTO.- El Municipio de Actopan Veracruz requiere adquirir neumáticos con su respectiva alineación y balanceo para las unidades del parque Vehicular que más lo demandan tal como se detalla en el presente dictamen, vehículos que en su mayoría necesitan desplazarse continuamente para atender las emergencias, contingencias y la recolección de basura. Esta necesidad se origina debido a que estos elementos presenta desgaste como consecuencia del uso constante, las condiciones de las carreteras en asfalto y montaña influyen en el desgaste de las ruedas trayendo como consecuencia y permanente de los vehículos los cuales deben ser reemplazados una vez que superan su vida útil, ya que pueden convertirse en un riesgo para el personal que en él se transporta diariamente.

QUINTO.- Que debido a que el municipio no cuenta con neumáticos dentro del inventario y con equipo para realizar la alineación y balanceo; cabe mencionar que la alineación es un servicio indispensable para mantener la estabilidad y durabilidad del neumático una mala alineación suele ser la mayor causa de desgastes irregulares, las llantas fuera de balanceo pueden perder miles de kilómetros de vida útil; y aunado a que resulta muy costosa la adquisición de manera parcializada el Municipio de Actopan Veracruz a través de la Oficialía Mayor se lleva a cabo el presente dictamen además de dar soluciones de mantenimiento del parque vehicular, garantizara que el mismo se encuentre en buen estado y en condiciones óptimas de funcionamiento.

SEXTO.- Que en fecha 01 de febrero de 2023 se solicitó a la Tesorería Municipal mediante el oficio número ADMA/050-B/2023 la disponibilidad presupuestal para la **adquisición de neumáticos para las unidades móviles de uso oficial del municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave**

SÉPTIMO.- Que se cuenta con la suficiencia presupuestal emitida por la Tesorería Municipal mediante el oficio número TMA/042-A/2023, de fecha 06 de febrero de 2023, el cual se incluye anexo al presente dictamen.

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que referente al antecedente primero del presente dictamen se tiene que los servicios públicos proporcionados a través de las diferentes áreas a las 56 localidades pertenecientes a este Ayuntamiento de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave, entre las que destaca la seguridad pública que es una función del estado a cargo de la federación, las entidades federativas y los municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad con lo previsto en la Constitución y las leyes en materia. La seguridad pública comprende la prevención, investigación y persecución de delitos así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la Ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala.

El Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave cuenta con vehículos mediante los cuales la Comandancia de Seguridad Pública, lleva a cabo patrullajes en pro de garantizar la salvaguarda de la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, cuyos vehículos requieren

estar en condiciones óptimas de uso ya que en algunas localidades los accesos son sinuosos y de difícil acceso, motivo por el cual deberán contar con neumáticos en condiciones funcionales.

SEGUNDO.- Del mismo modo el Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave, a través de la Dirección de Protección Civil, presta servicios públicos de emergencia en caso de siniestros naturales o situaciones que podrían poner en peligro la vida de los ciudadanos, para lo cual se requiere que los vehículos utilizados para prestar los servicios de que se trata se encuentren en condiciones aptas para los traslados.

TERCERO.- Que el Municipio cuenta con la Dirección de Servicios Municipales mediante la cual brinda el servicio de limpia pública cuyo objetivo principal es la recolección de basura de manera periódica en cada una de sus localidades pertenecientes al Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave, misma que se lleva a cabo a través de 4 camiones recolectores; así mismo tiene a su cargo el departamento de alumbrado público y el departamento de agua potable y alcantarillado contando con una camioneta para cada departamento, además se cuenta con carros de volteo y una moto conformadora que son utilizados para realizar trabajos en las diversas localidades.

CUARTO.- Tomando en consideración las necesidades que tiene el Ayuntamiento de realizar diversas actividades de atención a la ciudadanía, que involucra la utilización de vehículos tanto de servicio operativo como de servicio administrativo, es indispensable para cumplir dichas funciones, que el parque vehicular de este Ayuntamiento se encuentren en buen estado y en condiciones óptimas de funcionamiento.

QUINTO.- Que por no existir por lo menos tres proveedores Idóneos que cumplan con lo que requiere el Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave como es: suministro y colocación de neumáticos con alineación y balanceo mediante vale expedido por el Municipio, no otorgamiento de anticipos, no pago de comisión, y crédito mínimo de 30 días.

SEXTO.- Que de acuerdo al presupuesto asignado, el monto presupuestado para adquisición de neumáticos con la colocación alineación y balanceo a las unidades vehiculares del H. Ayuntamiento resulta mayor al establecido para llevar a cabo una adjudicación directa, y debido al tipo de servicio no es posible tener un importe exacto del gasto mensual por vehículo, ya que éste depende del desgaste de los vehículos derivado de sus actividades.

FUNDAMENTO LEGAL

El objeto del presente dictamen de excepción a la licitación, es la justificación plena de los extremos contenidos en los artículos 21 párrafo noveno; 115 fracción III inciso A, B, C y H; 134 primer párrafo de la constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, 72 último párrafo de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 26, 55 fracciones III, IV y V; y 60 de la ley 539 de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la llave, para **LA ADQUISICIÓN DE NEUMÁTICOS QUE INCLUYA LA COLOCACIÓN, ALINEACIÓN Y BALANCEO PARA LAS UNIDADES MÓVILES DE USO OFICIAL DEL MUNICIPIO DE ACTOPAN, VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE.**

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Palacio Municipal S/N Col. Centro
C.P. 91480. Actopan, Ver.

(279) 822 50 31
(279) 822 54 90

www.actopanveracruz.gob.mx



Artículo 21 párrafo noveno.- "... la seguridad pública es una función del estado a cargo de la federación, las entidades federativas y los municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad con lo previsto en esta constitución y las leyes en la materia. La seguridad pública comprende la prevención, investigación y persecución de los delitos, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta constitución señala. La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta constitución."...

Artículo 115 Fracción III Inciso A, B, C y H.- "... Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre, conforme a las bases siguientes:

... III. Los municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos siguientes:...

A) Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales;

B) Alumbrado público.

C) Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos;

H) Seguridad pública, en los términos del artículo 21 de esta constitución, policía preventiva municipal y tránsito;..."

ARTÍCULO 134. "los recursos económicos de que dispongan la federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

... las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicarán o llevarán a cabo a través de licitaciones públicas mediante convocatoria pública para que libremente se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Cuando las licitaciones a que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el estado.

Los servidores públicos de la federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos."

LEY 539 DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS, ADMINISTRACIÓN Y ENAJENACIÓN DE BIENES MUEBLES DEL ESTADO DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE

ARTÍCULO 5.- "Los entes públicos podrán establecer subcomités, en los que intervendrán sus áreas administrativas y sus órganos internos de control..."

ARTÍCULO 6.- "Los subcomités contarán con las atribuciones siguientes:...

I. Revisar los planes y programas de contratación, y formular las observaciones y recomendaciones que estimen pertinentes;

III. Verificar que las contrataciones que se celebren reúnan los requisitos de ley...

IX. Las demás que les confieran éste y otros ordenamientos..."

ARTÍCULO 9.- Los entes públicos, a través de su unidad administrativa, efectuarán las contrataciones, conforme a la modalidad que en cada caso establece esta ley.

ARTÍCULO 55.- "las instituciones podrán celebrar contrataciones, a través de adjudicación directa, previa autorización del subcomité y sin necesidad de efectuar el procedimiento establecido en el artículo 35 de esta ley, siempre que el área usuaria emita un dictamen de procedencia, que funde y motive esta determinación, cuando:...

III. peligro o se altere el orden social, la economía, los servicios públicos, la salubridad, el medio ambiente de alguna zona o región del estado, como consecuencia de desastres producidos por fenómenos naturales; por caso fortuito o de fuerza mayor u otras circunstancias que puedan provocar trastornos graves, pérdidas o costos adicionales;

IV. No existan por lo menos tres proveedores idóneos, previa investigación del mercado que al efecto se hubiere realizado;...

V. Se trate de servicios de mantenimiento, conservación, restauración y reparación de bienes en que no sea posible precisar su alcance, establecer el catálogo de conceptos y cantidades de trabajo o determinar las especificaciones correspondientes;..."

CONCLUSIONES

A. Entre los principales servicios que este municipio debe de proporcionar a la población se encuentra establecida de manera constitucional la limpia pública, recolección y traslado, la seguridad pública; así mismo a través de la Dirección de Protección Civil se prestan servicios públicos de emergencia en caso de siniestros naturales o situaciones que podrían poner en peligro la vida de los ciudadanos, para lo cual de cada una de las funciones que se realizan en este H. Ayuntamiento de Actopan de Ignacio de la Llave, se requiere de dotar de neumáticos a los vehículos utilizados para prestar los servicios de que se trata.

B. Que toda vez que la Administración Pública Municipal, es el instrumento básico para convertir los objetivos, planes y programas de gobierno en acciones y resultados concretos, es por ello que la actual Administración Municipal, establece como una de sus principales estrategias, un gobierno que sea ágil y eficiente que permita satisfacer las expectativas y necesidades de la ciudadanía, a través de conceptos, herramientas, sistemas, estructuras, insumos necesarios y líneas de acción que aumenten la eficacia y

la prestación de los servicios públicos; por lo que en esta Administración se contempla dar respuesta inmediata a las necesidades que demanda la población.

- C. En apego a la ley 539 de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave se cumple el supuesto de excepción indicado en su artículo 55 fracción III y IV por lo que es procedente excepcionar el procedimiento de licitación, bajo responsabilidad de los titulares de las dependencias y entidades, para la adquisición de neumáticos que incluya la colocación, alineación y balanceo para las unidades móviles de uso oficial del Municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave.
- D. Que el importe autorizado es por un techo financiero partida 35501 Conservación y mantenimiento de vehículos adscritos a programas de Seguridad Pública es de \$ **100,000.00 (Cien Mil Pesos 00/100 M.N.)** del fondo de aportaciones para el fortalecimiento de los municipios y demarcaciones territoriales del distrito federal (FORTAMUN-DF) 2023; partida 29601 Refacciones y Accesorios Menores de Equipo de Transporte es de \$ **250,000.00 (Doscientos Cincuenta Mil Pesos 00/100 M.N.)** del fondo de aportaciones para el fortalecimiento de los municipios y demarcaciones territoriales del distrito federal (FORTAMUN-DF) 2023, y partida 29601 Refacciones y Accesorios Menores de Equipo de Transporte es de \$ **250,000.00 (Doscientos Cincuenta Mil Pesos 00/100 M.N.)** de Recursos Fiscales 2023.
- E. Que de acuerdo al presupuesto asignado, el monto presupuestado para la adquisición de neumáticos para las unidades vehiculares del H. Ayuntamiento resulta mayor al establecido para llevar a cabo una adjudicación directa, y debido al tipo de servicio no es posible tener un importe exacto del gasto mensual por vehículo, ya que éste depende del desgaste del recorrido de los vehículos derivado de sus actividades.
- F. Derivado de que no se cuenta por lo menos con tres proveedores idóneos para la elaboración de un estudio de mercado; para la adquisición de neumáticos para el parque vehicular del H. Ayuntamiento de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave.

DICTAMEN


PRIMERO. Someter a la consideración del Subcomité para las Adquisiciones, Arrendamientos, Administración, Enajenación, Baja, Control de Bienes Muebles y contratación de servicios del H. Ayuntamiento de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave 2022-2025 mediante adjudicación directa por excepción de ley, en apego al artículo 55 fracción III, IV y V de la Ley número 539 de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de los Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, **la adquisición de neumáticos que incluya la colocación, alineación y balanceo para las unidades móviles de uso oficial del municipio de**

Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave, el presente dictamen de procedencia, para que de acuerdo a la disponibilidad presupuestal que se tiene asignada.

SEGUNDO.- De aprobarse en sus términos el presente dictamen llévase a cabo mediante adjudicación directa por excepción de ley, la **adquisición de neumáticos para las unidades móviles de uso oficial del municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave**, con empresas que cuenten con experiencia en el servicio, que respondan de manera inmediata, que se encuentren inscritos en el padrón de proveedores y que otorguen crédito al ayuntamiento. Resaltando que la suma total de la **adquisición de neumáticos incluyendo la colocación, alineación y balanceo para las unidades móviles de uso oficial del municipio de Actopan, Veracruz de Ignacio de la Llave** que proporcionen las empresas con las que se contrate, no rebase la cantidad autorizada en el presupuesto para el año 2023.

TERCERO.- Una vez aprobado por el subcomité, en consecuencia, realizar los trámites legales y formales correspondientes a efecto de celebrar el contrato de servicios señalado en los puntos que anteceden.

ACTOPAN, VER. A 06 DE FEBRERO DE 2023



C. RICARDO BARRADAS AYALA
OFICIAL MAYOR



C. ARTURO REYES LÓPEZ
JEFE DEL DEPARTAMENTO DE CONTROL
VEHICULAR